

我国农村发展应强化统筹协调、凝聚政策合力

# 《中国农村发展报告 2025》发布

■ 本报记者 皮磊

7月22日,《中国农村发展报告 2025》发布会暨“十五五”时期的中国农村发展学术研讨会在京举行。

中国社会科学院副院长、党组成员李雪松表示,“十五五”时期是我国迈向2035年基本实现现代化和第二个百年奋斗目标的关键时期。在“十四五”规划即将收官、“十五五”规划积极谋划之际,《中国农村发展报告 2025》的出版发布恰逢其时,意义重大。

该报告突出战略性、思想性和前瞻性,深入分析了“十五五”时期中国农村发展的目标、总体思路、重点任务及政策措施,对“十五五”时期创新农村发展思路、强化关键领域改革和重点环节突破、加快实现农村现代化和乡村全面振兴具有重要的参考价值。

当前,我国已进入以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的新征程,必须加快补齐农村现代化的短板,统筹城乡融合发展,扎实推进共同富裕。

李雪松指出,要以发展新质生产力引领农业农村现代化,以深化要素市场化改革开拓城乡融合发展新局面,以统筹推进“扩中提低”系列工程助力农民农村共同富裕进程,不断增强中国式现代化建设的整体性、系统性和协同性。希望此次报告发布能够激励更多“三农”专家学者把论文写在祖国的大地上,把方案写进农民的心坎里,让学术智慧真正转化为强农富民的生动实践,共同谱写乡村全面振兴的时代新篇。

据悉,《中国农村发展报告》自2016年发布以来,持续获得良好社会反响,是众多中社智库年度报告中的优秀成果。本年度报告延续了该系列报告的优良学术传统,聚焦我国农村经济社会发展的重大理论与现实问题,全面深入研究阐释并提出政策建议,不仅是中国社会科学院和



《中国农村发展报告 2025》发布会现场(图片来源:中国社会科学网)

国内“三农”问题研究的学术前沿代表成果,也是服务进一步全面深化改革、推进中国式现代化研究的创新性学术成果。

报告对“十四五”时期中国农村发展成效进行评价,认为在这一重要战略机遇期,得益于中央和地方各级政府的一系列强农、惠农、富农政策,我国在牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫致贫两大底线任务的基础上,大力提升了农业发展质量与

效益,有序推进了乡村发展、乡村建设和乡村治理领域重点工作,农民收入和生活水平等方面的福祉得到明显改善。与此同时,我国农村发展仍面临人口老龄化、村庄“空心化”、区域发展不平衡等复杂挑战,亟待创新发展思路,加大相关政策支持。

此外,报告建议,“十五五”时期,我国农村发展应强化统筹协调、凝聚政策合力,深化城乡分区分类改革、提升政策瞄准

性,完善现代农业经营体制机制、激发发展内生活力,健全多元投融资机制、提升财政金融协同支农质效,创新土地保护与高效利用机制、强化土地保障,构建有利于新质生产力发展的人才体系、强化新型人才支撑,完善农村产权交易机制、释放资源要素活力,确保这一时期农村发展各项重点工作取得实质性进展。

与会专家学者认为,谋划“十五五”时期的农村发展工作,需要坚持目标导向和问题导向相结合、立足当前和谋划长远相结合,把握趋势和规律,突出战略重点,创新政策措施,强化任务落实。学术界要重点关注粮食和重要农产品供需结构、农业经营主体结构和生产方式、乡村形态和村庄布局、城乡关系和城乡格局的调整变化,深入研究农业科技对农业生产方式的影响,准确把握趋势走向和政策需求,为加快农业农村现代化、推进乡村全面振兴建言献策,提供智力支撑。

## 养老服务师:编织银发经济“幸福网”

“今天精神怎么样?”“您昨天睡得如何?”“哪里不舒服?”……养老服务师李庆港的一天是从每日例行查房开始的。只见他穿梭于泰康之家·燕园认知症照护区的房间,悉心听取每位居民的要求,及时做好记录并进行反馈。此外,他还要和医生、社工一起为一位长辈做入住前评估。

李庆港从事的“养老服务师”职业,是人力资源社会保障部最新发布的17个新职业之一。根据定义,“养老服务师”指从事居家、社区、机构养老服务综合需求评估、方案制订与实施、照护技术实施与培训指导、质量评价管理、服务咨询转介、实务应用研究的专业技术人员。

“作为‘大管家’,养老服务师并非单一职能岗位,更是复合型岗位。他不仅要掌握基础护理知识与综合评估能力,还要掌握医疗、康复、心理、营养等多个领域的知识。同时,还要掌握养老服务方案制定、智能化设备使用等新技能。”李庆港告诉记者,在将近七年的从业时间里,他清晰地感受到了这一职业的变迁。“现在自己有了国家认定的职业‘身份证’,不仅增强了社会认同感,更让我明确了努力的方向。”

养老服务师的背后是银龄需求的增长。盘古智库老龄社会研究院副院长李佳指出,从传统的养老护理员,到老年人能力评估师,再到最新的养老服务师,

可以看出我国养老服务正朝着体系化、专业化方向前进。“此次发布的新职业,既反映出我国养老服务需求多元化趋势,更折射出银发经济的未来新机遇。”李佳说。

国家统计局发布的最新数据显示,2024年末,我国60岁及以上人口达到31031万人,首次突破3亿人。“在老龄化社会加速到来的背景下,传统养老模式正面临严峻挑战。各类养老场景亟待完善优化。”泰康之家人力资源部总经理吴蕾蕾表示,新职业的发布显示出当下银发群体养老服务需求量质齐升的趋势。

“养老服务师就像一位‘养老问题专家’,能够全面了解银

发群体的需求与个人状况,继而为其制定个性化的最佳照护方案。目前,这一类复合型人才市场需求‘井喷’,但供给上仍有较大缺口。”吴蕾蕾说。

智联招聘发布的《2025年二季度人才市场热点快报》显示,2025年二季度,养老/看护行业招聘职位数同比增长42.1%,在现代服务业中表现突出。行业需求以基础照护为主。不少养老服务机构的负责人也表示,由于养老服务师既要有复合知识储备,又要具备较高综合素养,拥有专业资质的养老服务师十分抢手。

事实上,为进一步加强养老服务人才队伍建设,满足多样化、多层次、高品质的养老服务需求,从中央到地方相继出台了一系列支持政策。民政部等12部门联合印发我国首个关于养老服务人才队伍建设的综合性政策文件——《关于加强养老服务人才队伍建设的意见》,还有天津市人社局、民政局近日联合印发了《天津市养老服务技能人才专项培训实施方案》,这些都释放出支持养老服务人才的积极信号。

人才培养“加速跑”更折射出银发经济的市场新机遇。

银发经济拥有万亿元的市场规模,前景广阔,潜能巨大。国家税务总局最新数据显示,2025年上半年,社区养老照护服务、机构养老照护服务、居家养老照护服务销售收入同比分别增长30.4%、22.6%、18%。

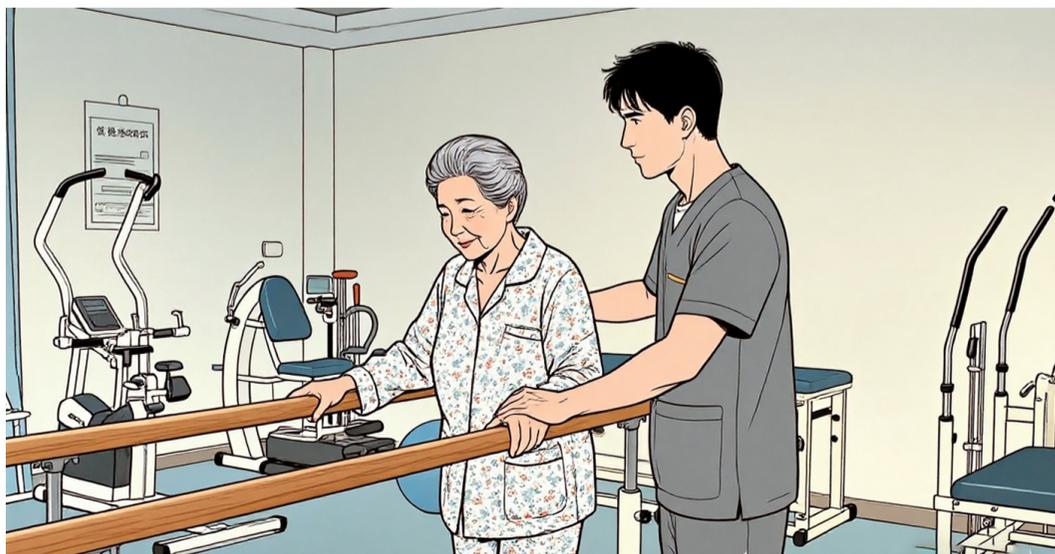
业内专家指出,从需求看,银发群体从“养老”转向“享老”的趋势显著,健康、悦己等成为关键赛道,养老服务正是其中重要领域之一,吸引众多企业、资本积极布局。天眼查专业版数据显示,截至目前,我国现存在业、存续状态的银发经济相关企业超36.7万家。其中,2025年截至目前,新增注册相关企业约2.2万余家。

从投资视角来看,中信建投证券研究显示,我国银发经济投资机会可分为刚性需求、普惠需求、消费升级需求三大类。其中,普惠需求聚焦社区养老服务和老年金融产品。

面对规模增长、需求升级、投资火热的银发经济“蓝海”,未来,养老服务师将作为能够精准对接老年人需求、整合各类养老资源的专业人才,在这片“蓝海”中,成为推动产业发展的关键力量。

“值得关注的是,养老服务师这一新职业与此前推出的相关职业在知识体系与技能架构上存在关联性,这为其人才培养工作奠定了基础。接下来,需着力搭建覆盖医学、心理等多领域的复合型知识系统,构建标准化培训规范与考核机制,打造一支专业化程度高、职业化素养强的养老服务技能人才队伍,从而为银发经济的高质量发展持续赋能。”李佳说。

(转自《经济参考报》2025年7月25日第2版)



日前人力资源社会保障部发布17个新职业,“养老服务师”是其中之一(AI制图)